

AO

HOSPITAL SÃO JOÃO BATISTA (SAH – SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR)**ESTADO DO RIO DE JANEIRO****PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90053/2025****PROCESSO Nº 02.051-00001721/2025 – SAH/HSJB****PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO**

A **COSTA CAMARGO COMERCIO DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no **CNPJ sob o nº 36.325.157/0001-34**, com sede na Rua Juiz Alexandre Martins de Castro Filho nº 08, Bairro Itapua, Vila Velha, ES, CEP 29.101-800, vem, respeitosamente, perante a essa conceituada comissão de licitação apresentar **PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO** visto que o valor estimado de um importante item do referido edital encontra-se defasado em relação a tabela **CMED** vigente, podendo prejudicar o andamento do processo gerando o fracasso na aquisição.

DOS FATOS

O **HOSPITAL SÃO JOÃO BATISTA (SAH – SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR) - RJ**, publicou processo licitatório através do **Pregão Eletrônico nº 90053/2025**, **Processo Administrativo nº 02.051-00001721/2025 – SAH/HSJB** cujo objeto é **Aquisição** O objeto da presente licitação é para a aquisição de medicamentos injetáveis conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos.

Na intenção de participar do certame em questão a impugnante analisou todas as exigências editalícias e observou uma importante questão em relação ao item nº **11 (ALTEPLASE 50MG + DILUENTE 50ML FRS/AMP)**.

Conforme detalharemos a seguir:

Inicialmente cumpre destacar que atualmente, no mercado nacional com registro na ANVISA e na **Câmara De Regulação de Mercado – CMED**, existe apenas o laboratório **BOEHRINGER INGELHEIM DO BRASIL QUÍMICA E FARMACÊUTICA LTDA**, que produz o medicamento listado no item nº **11 (ALTEPLASE 50MG + DILUENTE 50ML FRS/AMP)**.

Ocorre que, frente às especificações técnicas apresentadas e rigorosas expectativas de garantia do produto, o valor estimado não é condizente e fica aquém das necessidades e custos das empresas. O valor não representa a realidade do mercado e corresponde a um valor abaixo do praticado e em clara desconformidade com os preços atualmente praticado no mercado, esse valor inviabilizará a contratação por preço justo e razoável, sobretudo, pelo fato de ter havido reajuste do valor na tabela **CMED** destes medicamentos.

O termo de referência do edital do pregão eletrônico nº 90053/2025 traz o seguinte teor:

ITEM	CATMAT	QUANT.	UNID.	ESPECIFICAÇÃO	PREÇO UNIT. (R\$)	PREÇO TOTAL (R\$)
11	436418	200	FRS/AMP	ALTEPLASE 50MG + DILUENTE 50ML FRS/AMP	R\$2.746,59	R\$549.318,00

Para os item nº **11 (ALTEPLASE 50MG + DILUENTE 50ML FRS/AMP)**, enquanto o edital traz o valor estimado de R\$ 2.746,59 a tabela CMED atual (maio/2025) é taxativa em consta o valor de R\$ 2.799,95,00 ou seja, para este item existe uma defasagem de aproximadamente 1,94%.

AO


HOSPITAL SÃO JOÃO BATISTA (SAH – SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR)

ESTADO DO RIO DE JANEIRO

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90053/2025

PROCESSO Nº 02.051-00001721/2025 – SAH/HSJB

Vide imagem

		PREÇOS MÁXIMOS DE MEDICAMENTOS POR PRINCÍPIO ATIVO														Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos			
		PREÇO FÁBRICA - PF (PREÇO PARA LABORATÓRIOS E DISTRIBUIDORES)														- CMED -			
																		Publicada em 09/05/2025 12h30min	
GGREM	Medicamento (Laboratório)	Apresentação	ICMS 0%	ICMS 12%	ICMS 17%	ICMS 17,5%	ICMS 18%	ICMS 19%	ICMS 19,5%	ICMS 20%	ICMS 20,5%	ICMS 21%	ICMS 21%	ICMS 22%	ICMS 22,5%	ICMS 23%			
	Laboratório		PF 0%	PF 12%	PF 17%	PF 17,5%	PF 18%	PF 19%	PF 19,5%	PF 20%	PF 20,5%	PF 21%	PF 21%	PF 22%	PF 22,5%	PF 23%			
	Dec. Jud. Ate. Rec. CAP Reg. Preço ICMS0%		PMVG 0%	PMVG 12%	PMVG 17%	PMVG 17,5%	PMVG 18%	PMVG 19%	PMVG 19,5%	PMVG 20%	PMVG 20,5%	PMVG 21%	PMVG 21%	PMVG 22%	PMVG 22,5%	PMVG 23%			
ALTEPLASE																			
4512030018403	ACTILYSE (BOEHRINGER INGELHEIM DO BRASIL QUÍMICA E FARMACÊUTICA LTDA.)	10 MG PO LIOF SOL INJ CT FA VD TRANS + FA DIL 10 ML	559,98	636,34*	674,67*	678,76*	682,90*	691,33*	695,63*	699,98*	704,38*	708,84*	717,92*	722,56*	727,25*	737,25*			
		ICMS0%	439,42	499,34*	529,41*	532,62*	535,87*	542,49*	545,86*	549,28*	552,73*	556,23*	563,35*	566,99*	570,67*				
4500101153319	ACTILYSE (BOEHRINGER INGELHEIM DO BRASIL QUÍMICA E FARMACÊUTICA LTDA.)	50 MG PO LIOF SOL INJ CT FA VD TRANS + FA DIL 50 ML + CANUL TRANS	2799,95	3181,76*	3373,43*	3393,88*	3414,57*	3456,73*	3478,20*	3499,94*	3521,95*	3544,24*	3589,68*	3612,84*	3636,30*				
		ICMS0%	2197,12	2496,73*	2647,13*	2663,18*	2679,41*	2712,50*	2729,34*	2746,40*	2763,67*	2781,16*	2816,82*	2835,00*	2853,41*				
4512030018303	ACTILYSE (BOEHRINGER INGELHEIM DO BRASIL QUÍMICA E FARMACÊUTICA LTDA.)	20 MG PO LIOF SOL INJ CT FA VD TRANS + FA DIL 20 ML + CANUL TRANS	1119,97	1272,69*	1349,36*	1357,54*	1365,82*	1382,68*	1391,27*	1399,96*	1408,77*	1417,68*	1435,86*	1445,12*	1454,51*				
		ICMS0%	878,84	998,68*	1058,84*	1065,26*	1071,76*	1084,99*	1091,73*	1098,55*	1105,46*	1112,45*	1126,72*	1133,99*	1141,35*				
ACTILYSE (BOEHRINGER INGELHEIM DO BRASIL QUÍMICA E FARMACÊUTICA LTDA.)			50 MG PO LIOF SOL INJ CT FA VD TRANS + FA DIL 50 ML + CANUL TRANS														2799,95		
																	2197,12		

<https://www.gov.br/anvisa/pt-br/assuntos/medicamentos/cmed/precos>

Conforme é sabido por todos, este medicamento é de exclusividade do laboratório **BOEHRINGER INGELHEIM DO BRASIL QUÍMICA E FARMACÊUTICA LTDA**, não existindo no mercado brasileiro outros medicamentos similares, desta forma, o produto, item nº 11 é tabelado rigorosamente conforme tabela CMED vigente na ocasião da sua aquisição. (**Tabela CMED maio/2025**).

O ponto de relevância no caso em tela, é o fato de ter sido publicado pela ANVISA na data de 31 de março de 2025, a **Resolução CM-CMED nº 01** que definiu os novos parâmetros de preços da CMED obedecendo o reajuste anual dos medicamentos, conforme previsão legal de lei federal vigente. Destacaremos também que o reajuste autorizado pela ANVISA foi de **2,6%**, conforme poderá ser confirmado no **Art. 3º da presente resolução CM-CMED**.

Ajustes máximos para 2025

Em 2025, o ajuste autorizado pela CMED, de acordo com a Resolução CM-CMED 1/2025, estabeleceu os seguintes níveis máximos, aplicáveis a diferentes grupos de medicamentos, segundo o grau de concentração de mercado:

- Nível 1: 5,06% para medicamentos com concorrência.
- Nível 2: 3,83% para medicamentos de média concorrência.
- Nível 3: 2,60% para medicamentos de pouca ou nenhuma concorrência.

Considerando a média dos três níveis, esse é o menor valor autorizado desde 2018, conforme pode ser observado na imagem a seguir:

FONTE: <https://www.gov.br/anvisa/pt-br/assuntos/noticias-anvisa/2025/reajuste-medio-no-preco-dos-medicamentos-para-2025-sera-o-menor-dos-ultimos-oito-anos#:~:text=O%20reajuste%20médio%20permitido%20por,%2C%20de%205%2C06%25>

AO

HOSPITAL SÃO JOÃO BATISTA (SAH – SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR)

ESTADO DO RIO DE JANEIRO


PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90053/2025

PROCESSO Nº 02.051-00001721/2025 – SAH/HSJB

A atualização na tabela de preços do medicamento em questão veio para a necessidade de cobrir os custos de produção e comercialização. Conforme já dito, trata-se de um medicamento com produção exclusiva do laboratório **BOEHRINGER INGELHEIM DO BRASIL QUÍMICA E FARMACÊUTICA LTDA** e caso seu valor estimado não seja corrigido a aquisição restará fracassada.

Ainda visando trazer clareza e transparência para essa respeitosa **HOSPITAL SÃO JOÃO BATISTA (SAH – SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR) - RJ**, destacaremos que o medicamento solicitado no item nº 11 sempre é adquirido, em todo o território nacional, de acordo com o valor constante na tabela **CMED** na ocasião da realização do pregão, valores contrários ao da **CMED** são recusados pelo laboratório fabricante e a aquisição restará fracassada.

Segue cópia da tabela **CMED** de maio/2025 para verificação:

		PREÇOS MÁXIMOS DE MEDICAMENTOS POR PRINCÍPIO ATIVO										Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos - CMED -				
		PREÇO FÁBRICA - PF (PREÇO PARA LABORATÓRIOS E DISTRIBUIDORES)														
Publicada em 09/05/2025 12h30min																
GGREM	Medicamento (Laboratório)	Apresentação	ICMS 0%	ICMS 12%	ICMS 17%	ICMS 17,5%	ICMS 18%	ICMS 19%	ICMS 19,5%	ICMS 20%	ICMS 20,5%	ICMS 21%	ICMS 22%	ICMS 22,5%	ICMS 23%	
	Laboratório		PF 0%	PF 12%	PF 17%	PF 17,5%	PF 18%	PF 19%	PF 19%	PF 20%	PF 21%	PF 21%	PF 22%	PF 22,5%	PF 23%	
	Dec. Jud. Ant. Rec.	CAP	Reg. Preço	ICMS0%												
				PMVG 0%	PMVG 12%	PMVG 17%	PMVG 17,5%	PMVG 18%	PMVG 19%	PMVG 19%	PMVG 20%	PMVG 21%	PMVG 21%	PMVG 22%	PMVG 22,5%	PMVG 23%
ALTEPLASE																
M512030018403	ACTILYSE (BOEHRINGER INGELHEIM DO BRASIL QUÍMICA E FARMACÊUTICA LTDA.)	10 MG PO LIOF SOL INJ CT FA VD TRANS + FA DIL 10 ML	559,98	636,34*	674,67*	678,76*	682,90*	691,33*	695,63*	699,98*	704,38*	708,84*	717,92*	722,56*	727,25*	
			439,42	499,34*	529,41*	532,62*	535,87*	542,49*	545,86*	549,28*	552,73*	556,23*	563,35*	566,99*	570,67*	
M500101153319	ACTILYSE (BOEHRINGER INGELHEIM DO BRASIL QUÍMICA E FARMACÊUTICA LTDA.)	50 MG PO LIOF SOL INJ CT FA VD TRANS + FA DIL 50 ML + CANUL TRANS	2799,95	3181,76*	3373,43*	3393,88*	3414,57*	3456,73*	3478,20*	3499,94*	3521,95*	3544,24*	3589,68*	3612,84*	3636,30*	
			2197,12	2496,73*	2647,13*	2663,18*	2679,41*	2712,50*	2729,34*	2746,40*	2763,67*	2781,16*	2816,82*	2835,00*	2853,41*	
M512030018303	ACTILYSE (BOEHRINGER INGELHEIM DO BRASIL QUÍMICA E FARMACÊUTICA LTDA.)	20 MG PO LIOF SOL INJ CT FA VD TRANS + FA DIL 20 ML + CANUL TRANS	1119,97	1272,69*	1349,36*	1357,54*	1365,82*	1382,68*	1391,27*	1399,96*	1408,77*	1417,68*	1435,86*	1445,12*	1454,51*	
			878,84	998,68*	1058,84*	1065,26*	1071,76*	1084,99*	1091,73*	1098,55*	1105,46*	1112,45*	1126,72*	1133,99*	1141,35*	
ACTILYSE (BOEHRINGER INGELHEIM DO BRASIL QUÍMICA E FARMACÊUTICA LTDA.)			50 MG PO LIOF SOL INJ CT FA VD TRANS + FA DIL 50 ML + CANUL TRANS													
			2799,95													
			2197,12													
			ICMS0%													

<https://www.gov.br/anvisa/pt-br/assuntos/medicamentos/cmed/precos>

Notem que os valores constantes na **CMED** se referem exatamente ao informado por esta impugnante do presente ofício de impugnação. Todas as alegações prestadas por esta impugnante visam contribuir de formamassiva com este **HOSPITAL SÃO JOÃO BATISTA (SAH – SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR) - RJ** para que a aquisição tenha o devido sucesso e a população assistida pela rede tenha o devido atendimento e não sofra com o desabastecimento dos estoques dos medicamentos em questão.

Diante de todo este cenário, resta claro afirmar que, sobretudo, os medicamentos de fabricação exclusiva, seguem rigorosamente a tabela **CMED** na ocasião da abertura de cada pregão. É comum consultar bancos de preços e encontrar algumas atas com valores menores, porém é preciso levar em consideração que se tratam de contratações realizadas em períodos distintos. Não seria correto usar como parâmetro para aquisição de medicamentos de alto custo, contratos celebrados anteriormente ao reajuste anual, pois, de certo, seria identificado valores a menor, porém não seriam condizentes com a realidade atual dos medicamentos, fato que se reflete no pregão eletrônico nº 90053/2025 – **HOSPITAL SÃO JOÃO BATISTA (SAH – SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR) - RJ** cuja finalidade desta Impugnante é corrigir os valores estimados para que a aquisição seja realizada com sucesso.

E está impugnante por meio a presente impugnação solicitar que o **HOSPITAL SÃO JOÃO BATISTA (SAH – SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR) - RJ** proceda com reanálise do valor estimado do item 11, principalmente,

AO
HOSPITAL SÃO JOÃO BATISTA (SAH – SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR)
ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90053/2025
PROCESSO Nº 02.051-00001721/2025 – SAH/HSJB

por se tratar de medicamento de alto custo e com fabricação exclusiva do laboratório **BOEHRINGER INGELHEIM DO BRASIL QUÍMICA E FARMACÊUTICA LTDA.**

O preço estimado é o parâmetro de que dispõe a Administração para julgar licitações e efetivar contratações, desde que reflita o preço de mercado. E desse modo é necessário a observância aos preços praticados conforme a tabela da Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos – CMED, para cumprimento das normas legais.

DA DETERMINAÇÃO LEGAL DE AVALIAÇÃO DA INEXEQUIBILIDADE

A administração deve se assegurar de que as propostas apresentadas sejam viáveis e, para tanto, deve certificar o preço por meio de documentos que comprovem que os custos envolvidos são coerentes com os preços de mercado e que os coeficientes de produtividade são compatíveis com a execução do objeto do contrato.

Ressalte-se, ainda, que o art. 4º, inciso X, da Lei n. 10.520/2002 define que será adotado o critério de menor preço para a classificação das propostas, mas também prevê que devem ser observadas as especificações técnicas e parâmetros mínimos de desempenho e qualidade definidos no edital. Isso significa que as propostas devem ser avaliadas com base nos critérios elementares apontados no Edital e demais normas aplicáveis à espécie.

No caso em tela, a Administração deve se certificar que o valor unitário de referência ofertado para o **item nº 11** não cobre os custos operacionais e legais que envolvem a contratação e manutenção da fabricação do produto.

Os Arts. 44, §3º e 48, II e §§1º e 2º, devem ser interpretados no sentido de que **a formulação de proposta de valor reduzido exige avaliação cuidadosa por parte da Administração. A evidência de prática de valor irrisório deve conduzir à formulação de diligências, destinadas a apurar a viabilidade da execução, inclusive com a verificação de outros dados no âmbito do licitante. Assim, cabe verificar se o sujeito efetivamente se encontra em dia com suas obrigações tributárias e previdenciárias. Deve exigir-se o fornecimento de informações sobre o processo produtivo e a qualidade dos produtos e insumos. É necessário solicitar do sujeito esclarecimentos sobre adimensão efetiva de sua proposta e assim por diante. (Grifos inovados)**

A Administração Pública quando verifica que o preço é manifestamente inexequível **tem o dever de atestar a plausibilidade da composição do preço final**, especialmente no tocante a compatibilidade com os valores de mercado.

A legislação de regência veda que sejam aceitos preços superiores ao estimado (excessivos), e no mesmo sentido proíbe a admissão de propostas com preços muito aquém do mercado. A interpretação ao dispositivo remete à conclusão de que o preço inexequível gera prejuízos para a Administração e frustração da licitação – o que parece ser economicamente viável pode se tornar um grandioso problema, que pode ocorrer desde uma licitação deserta até licitantes que no anseio de obter a contratação, ultrapassaram o limite da exequibilidade reduzindo os preços a valores inferiores aos manifestamente plausíveis, o que terá como consequência severos problemas posteriores.

É nesse sentido, para evitar ações aventureiras, que as normas pertinentes buscam imperativamente que a Administração se resguarde da formulação de propostas com preços inexequíveis. Para tanto, o órgão licitante deve estar seguro de que o contrato será executado, sendo necessário a homologação de preços dos medicamentos compatíveis com os que vem sendo praticado no mercado.

Nesse sentido a jurisprudência do TCU:

10. A propósito do procedimento, ora anunciado, parece-me imperioso frisar, de início, que, nos termos legalmente estabelecidos, é prevista a desclassificação de propostas na licitação que tenham valor global

AO
HOSPITAL SÃO JOÃO BATISTA (SAH – SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR)
ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90053/2025
PROCESSO Nº 02.051-00001721/2025 – SAH/HSJB

superior ao limite estabelecido ou que apresentem preços manifestamente inexequíveis, significando dizer que, uma vez submetidos ao critério estabelecido no §1º anteriormente transcrito, os preços que se situem em patamares inexequíveis, deverão, necessariamente, ser objeto de demonstração de viabilidade pela empresa que os ofertou, sob pena de, não logrando êxito nessa comprovação, ter desclassificada sua proposta.

Por fim, considerando tudo o que foi exposto é de se concluir que a Administração deve realizar diligências no sentido de confirmar a real exequibilidade das propostas, não apresentando assim valores impraticáveis como incorre no edital convocatório do presente certame.

DO PEDIDO

Em face do exposto, requer que esta renomada comissão de licitação conheça as razões do presente pedido de impugnação, dando-lhe **TOTAL PROVIMENTO** para fins de reformar o edital do Pregão Eletrônico n.º 90053/2025:

- a) Dando provimento ao presente pedido, a fim de que seja corrigido valor estimado no item nº 11 (**ALTEPLASE 50MG + DILUENTE 50ML FRS/AMP**), visto que o estimado descrito no edital do pregão eletrônico em tela, não condiz com a realidade dos medicamentos no mercado, sobretudo, pelo fato de ter havido reajustes na tabela CMED;

Nesses termos,
Pede o deferimento,

Vila Velha – ES, 02 de junho de 2025.

36.325.157/0001-34¹
COSTA CAMARGO COMÉRCIO
DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA
Rua. Juiz Alexandre Martins de Castro Filho, 08
Itapuã - Cep. 29.101-800
Vila Velha - ES

Costa Camargo Com. de Produtos Hospitalares Ltda