



À EXCELENTÍSSIMA SENHORA PREGOEIRA DA SECRETARIA
DE SAÚDE DE VOLTA REDONDA/RJ,

ASTATO ASSISTENCIA TECNICA LTDA., pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o nº 41.742.717/0001-96, com sede à Rod BR 040, 65 predio 13B, Empresarial Park Sul < Matias Barbosa/MG, CEP 36120-000, neste ato representada pela sócia única **Andrea Maria Ribeiro**, brasileira, solteira, empresária, inscrita no CPF nº 029.040.27602, com residência Estrada Domingos Hungaro, nº 4800, Casa 26, bairro Salva Terra, CEP 36033-550, cidade de Juiz de Fora/MG, no gozo de seus direitos civis e políticos, vem, apresentar **RECURSO ADMNISITRATIVO** em face de **BONFIM & ARRUDA LTDA, CNPJ 10.745.072/0001-11**, conforme exposto abaixo :

1 - DOS FATOS.

No dia 28 de Janeiro de 2025, a Secretaria de Saude de Volta Redonda, através do Portal Nacional de Compras Públicas, publicou Edital de Licitação com intuito de contratar **Serviços de Manutenção Corretiva Continuada de Instrumentais Cirúrgicos Gerais e de Videocirurgia.** Sob a modalidade Pregão/Menor Preço Global por Lote, o certame estava marcada para o dia 11/02/2025 – 09:00, através do www.comprasnet.gov.br, possuindo valor estimado de R\$ 1.568.793,55.

Durante a leitura do Edital, a recorrente encontrou diversos itens que entendia como contraditórios e omissos, em especial:

“2.2 - A licitação será realizada em grupo único, formado por 174 (cento e setenta e quatro) itens, conforme tabela constante no Termo de Referência, devendo o licitante oferecer proposta para todos os itens que o compõem.”

11.4.3- A Contratada deverá comprovar por meio de documentação que a matéria prima utilizada na execução dos serviços prestados



não apresenta características que possam apresentar riscos ou eventos adversos associados ao seu uso;

Deste modo, através de Pedido de Esclarecimento, solicitou maiores informações a cerca dos itens mencionados acima. Às vésperas do pregão tais dúvidas foram sanadas com a seguinte resposta::

“Assunto: Esclarecimento Solicitado pela empresa Astato Assistência Técnica Ltda com relação à contratação de serviços de manutenção de manutenção corretiva continuada de instrumentais cirúrgicos gerais e de videocirurgia pertencentes

Ao Centro Cirúrgico do Serviço Autônomo Hospitalar/Hospital São João Batista. Processo 02.051-00003554/2024, pregão 90010/2025.

1- Da composição da Proposta e das Barreiras à Competitividade:

A proposta que será cadastrada no Comprasnet para participar do pregão deverá constar os 174 itens com valores unitários igual ou menor que o estimado. Durante a sessão terá que dar lance para o valor do lote.

2- Da comprovação documental e sua fundamentação Foi solicitado a base normativa que sustenta a exigência do item 11.4.3:

A contratada deverá comprovar por meio de documentação que a matéria-prima utilizada na execução dos serviços prestados não apresenta características que possam apresentar riscos ou eventos adversos associados ao seu uso. A Resolução – Re nº 2.606 de 11 de agosto de 2006, que dispõe sobre as diretrizes

para elaboração, validação e implantação de protocolos de reprocessamento de produtos médicos, que visa garantir a segurança e eficácia. Segue abaixo determinações da referida Lei: Art. 1º, XIV - Reprocessamento de produto médico: Processo de limpeza e desinfecção ou esterilização a ser aplicado a produtos médicos, que garanta o desempenho e a segurança. Art. 2º - As empresas reprocessadoras e os serviços de saúde que realizam o reprocessamento de produtos médicos críticos e semi-críticos devem elaborar, validar e implantar os protocolos de reprocessamento atendendo ao estabelecido nestas diretrizes, visando à segurança do paciente. Art. 5º, V - Descrição da técnica de validação para cada fase do reprocessamento - padrões de referência para cada fase (físicos, químicos e microbiológicos) e métodos de verificação; Art. 5º, VI - Definição dos testes de segurança (esterilidade, apirogenicidade, atoxicidade e integridade) e de desempenho. Finalidade dos Laudos solicitados: biocompatibilidade e citotoxicidade - Assegurar de que os insumos utilizados para manutenção nos instrumentais não provocarão reações tóxicas e alérgicas ao paciente devido ao contato prolongado com o tecido orgânico.

A resolução citada acima é a base para assegurar a qualidade dos insumos utilizados. A documentação, quando solicitada, serão as notas fiscais de compra dos insumos utilizados nos reparos realizados, visando assegurar a qualidade dos materiais... “

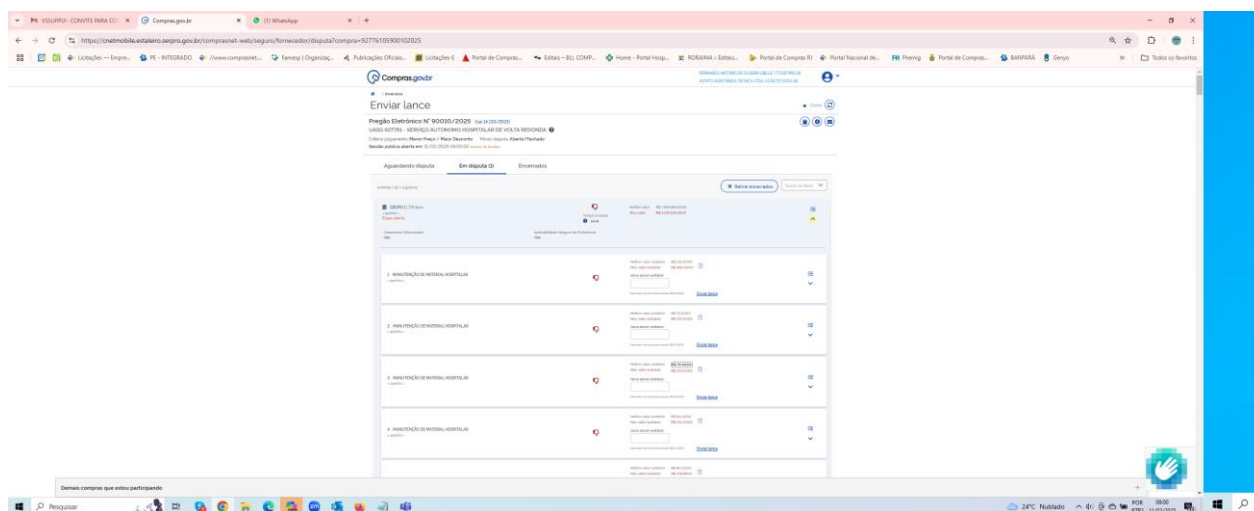
1.2 - DA NULIDADE DA FASE DE LANÇES

Como pode ser visto acima, as duas dúvidas foram plenamente sanadas: A Fase Disputa seria realizada Valor Global do Lote e seria necessario

apresentar notas fiscais á cerca dos insumos utilizados na manunção.

Entretanto no dia do Pregão, para nossa surpresa, o certame foi iniciado e foi demandado o envio de lances continuos a todos os 174 itens descritos no termo de referência. Uma total contradição e violação ao estipulado no Pedido de Esclarecimento.

Além disso, não é fora de proposito informar a clara impossibilidade técnica de dar lances continuos em 174 itens durante o pregão! Fica claro que houve vício durante a fase lances, sendo impossivel realizar tal feito sem a utilização de robos ou softwares que maculam a real competitividade da licitação:



A imagem é uma captura de tela durante o pregão, aonde podemos ver claramente o vicio mencionado acima. Por se tratar de erro sanável, é necessario o reinicio do certame, sendo suprimido a exigência de ofertar lances continuos para todos os 174 itens.

1.3 – DA HABILITAÇÃO DA RECORRIDA

Embora de maneira ilegal e viciada, a empresa **BONFIM & ARRUDA LTDA, CNPJ 10.745.072/0001-11** foi convocada posteriormente á anexar seus documentos na fase de habilitação.

O Edital em tela tem os seguintes como requisitos técnicos para que o licitante seja devida e regularmente habilitada:

“11.4- Qualificação Técnica

11.4.1- Atestado(s) de Capacidade Técnica, com firma reconhecida, fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, comprovando que a Empresa já executou ou executa o serviço compatível com o objeto da licitação em 45%, no prazo mínimo de 06 (seis) meses.

11.4.2- Declaração de disponibilização de pessoal técnico especializado, devidamente capacitado e treinado, com equipamentos apropriados que se façam necessários e estrutura capaz de prover reparo dos instrumentais, por no mínimo 12 (doze) meses.

11.4.3- A Contratada deverá comprovar por meio de documentação que a matéria prima utilizada na execução dos serviços prestados não apresenta características que possam apresentar riscos ou eventos adversos associados ao seu uso”.

Ocorre que, apesar das demandas em tela, a Recorrida, não apresentou NENHUM dos documentos de habilitação técnica à hora da convocação!

Confome as capturas de tela abaixo, a recorrida anexou três lotes distintos. O primeiro lote somente continha documentações referentes à proposta comercial, não apresentando certidões técnicas, licenças de funcionamento alvarás e demais dados necessário à habilitação.

Ao analisar a proposta comercial, a pregoeira indentificou diversos erros e, consequentemente, autorizou a recorrida anexar somente a proposta corrigida. De modo erroneo e intempestivo, a recorrida anexou diversos documentos novos ao processo, violando a validade de diligência solcitada.

pregao90010.zip	11/02/2025 12:56:44	📄
habilitacao90010.zip	11/02/2025 13:40:14	📄
Proposta_detalhada_assinado.pdf	12/02/2025 10:07:27	📄

1º Lote de Documentos;

pregao90010 (2).zip (evaluation copy)					
File Commands Tools Favorites Options Help					
Add Extract To Test View Delete Find Wizard Info VirusScan Comment SFX					
↑ pregao90010 (2).zip - ZIP archive, unpacked size 745.940 bytes					
Name	Size	Packed	Type	Modified	CRC32
Pasta de arquivos					
ANEXO_4_assinado.pdf	96.340	76.858	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:52	7527B51E
ANEXO_5_assinado.pdf	97.886	78.348	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:53	61D14E99
ANEXO_6_assinado.pdf	96.333	76.865	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:54	013B687F
ANEXO_III_assinado.pdf	142.106	121.187	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:51	389A83C6
consultarSituacaoFornecedor_10745072000111_2025-02-11.pdf	75.747	73.806	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:55	E400B3FB
Disponibilidade_de_equipe_tecnica_assinado.pdf	98.129	78.857	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:49	40F87959
Proposta_atualizada_assinado.pdf	139.399	118.496	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:48	C9730D42

2º Lote de Documentos:

habilitacao90010 (1).zip (evaluation copy)					
File Commands Tools Favorites Options Help					
Add Extract To Test View Delete Find Wizard Info VirusScan Comment SFX					
↑ habilitacao90010 (1).zip - ZIP archive, unpacked size 1.499.523 bytes					
Name	Size	Packed	Type	Modified	CRC32
Pasta de arquivos					
ALVARÁ - FUNCIONAMENTO.pdf	161.325	142.292	Chrome HTML Do...	04/02/2025 10:38	AF947B1E
ANEXO_4_assinado.pdf	96.340	76.858	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:52	7527B51E
ANEXO_5_assinado.pdf	97.886	78.348	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:53	61D14E99
ANEXO_6_assinado.pdf	96.333	76.865	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:54	013B687F
ANEXO_III_assinado.pdf	142.106	121.187	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:51	389A83C6
consultarSituacaoFornecedor_10745072000111_2025-02-11.pdf	75.747	73.806	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:55	E400B3FB
Disponibilidade_de_equipe_tecnica_assinado.pdf	98.129	78.857	Chrome HTML Do...	11/02/2025 12:49	40F87959
Licenças sanitária.pdf	122.255	105.372	Chrome HTML Do...	04/02/2025 10:37	B717D15C
Proposta_atualizada_assinado (1).pdf	178.722	131.925	Chrome HTML Do...	11/02/2025 13:11	09EDC288
Relatorio Desenvolvido Por TecnoTech Sistemas Corporativos.pdf	430.680	423.229	Chrome HTML Do...	11/02/2025 13:30	2DB098B4

Além dos expostos acima, a Recorrida foi omissa na apresentação

Astato Assistência Técnica LTDA - Rodovia BR 040, 64 /13B - Empresarial Park Sul

Matias Barbosa - MG - CEP: 36.120-200

CNPJ 41.742.717/0001-96 – www.astato.com.br



dos atestados e notas fisais, devidamente descritos no pedido de Esclarecimento. que atestem a seguridade dos insumos utilizados no retrabalho, como exemplo: *Nota Fiscal da resina epóxi utilizada no fechamento das óticas; Comprovante de origem das lentes, a fim de assegurar que as colas empregadas são atóxicas; Documento comprobatório da procedência e laudo de toxicidade dos anéis de vedação dos instrumentais, como camisas e ressectoscópios; Nota Fiscal que comprove a origem dos tubos de fluoropolímero de grau médico classe VI, garantindo sua atoxicidade, resistência elétrica e térmica para uso em pinças bipolares; Nota Fiscal das cerâmicas utilizadas nos ressectoscópios, assegurando sua aplicação em substituição às ponteiros plásticas, que possuem menor durabilidade e não garantem o isolamento elétrico adequado.*

Entretanto, no dia 13/02/2025, a empresa foi habilitada mesmo preenchendo não os requisitos do edital.

2 - DO DIREITO

2.1 - DA NULIDADE DA FASE DE LANCES

Nos termos do artigo 5º da Lei nº 14.133/2021, o processo licitatório deve observar os princípios da legalidade, moralidade, transparência e vinculação ao edital. Ocorre que, no presente certame, houve flagrante desrespeito às diretrizes previamente estabelecidas no Pedido de Esclarecimento, que determinava que a disputa ocorreria pelo valor global do lote. No entanto, no momento do pregão, os licitantes foram compelidos a apresentar lances individualizados para os 174 itens do Termo de Referência, em manifesta contradição ao informado pela administração pública.

O artigo 17 da Lei nº 14.133/2021 disciplina as fases do processo licitatório, estabelecendo a necessidade de previsibilidade e transparência nos critérios adotados. A alteração abrupta na condução do certame viola também o princípio da vinculação ao edital (artigo 25), além de ferir o princípio da competitividade, pois torna inviável a participação equitativa dos concorrentes, beneficiando apenas empresas que



possuam softwares automatizados para tal finalidade.

Portanto, ante a presença de erro sanável e manifesta contradição entre os esclarecimentos prestados e a condução da fase de lances, é imperiosa a anulação da fase de lances e o reinício do certame, garantindo a correta condução do processo licitatório.

2 - DA HABILITAÇÃO IRREGULAR DA RECORRIDA

O Edital previa requisitos técnicos claros para a habilitação das empresas concorrentes, exigindo atestado de capacidade técnica (art. 11.4.1), declaração de disponibilização de pessoal técnico especializado (art. 11.4.2) e comprovação da segurança dos insumos utilizados na manutenção dos instrumentais cirúrgicos (art. 11.4.3). A empresa BONFIM & ARRUDA LTDA, porém, não anexou os documentos exigidos no momento oportuno, comprometendo a regularidade do certame.

Nos termos do artigo 63 da Lei nº 14.133/2021, a habilitação compreende a comprovação de requisitos necessários à garantia da execução do objeto licitado. O artigo 64, inciso IV, reforça que a ausência de documentos exigidos no edital impede a habilitação do licitante. No caso em questão, a empresa recorrida anexou apenas documentação comercial e, posteriormente, tentou suprir suas deficiências documentais fora do prazo, em afronta ao princípio da isonomia e da vinculação ao edital.

Diante da clara inobservância das exigências editalícias e da tentativa de complementação documental intempestiva, resta evidente a ilegalidade da habilitação da recorrida, devendo a sua classificação ser anulada, com a consequente inabilitação do certame.

3 - DOS PEDIDOS

Astato Assistência Técnica LTDA - Rodovia BR 040, 64 /13B - Empresarial Park Sul

Matias Barbosa - MG - CEP: 36.120-200

CNPJ 41.742.717/0001-96 – www.astato.com.br

Diante de todo o exposto, requer:

1. A anulação da fase de lances do certame licitatório, com a realização de nova disputa observando as regras originalmente estabelecidas no Pedido de Esclarecimento;
2. Em caso de indeferimento do primeiro item, inabilitação da empresa BONFIM & ARRUDA LTDA, diante da ausência de comprovação dos requisitos técnicos exigidos pelo Edital;
3. A concessão de efeito suspensivo ao presente recurso, de modo a impedir a continuidade do certame até decisão final sobre a matéria;
4. A notificação da autoridade competente para que preste esclarecimentos acerca das irregularidades apontadas, bem como da pregoeira responsável pela condução do certame;

Juiz de Fora, 13 de fevereiro de 2025.

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Fernando A. de O. Dielle". The signature is stylized with a large loop at the top and several horizontal strokes at the bottom.

Astato Assistência Técnica LTDA
Fernando A. de O. Dielle