



PREFEITURA MUNICIPAL DE VOLTA REDONDA
GABINETE DO PREFEITO

Volta Redonda – Sede do Governo do antigo Povoado de Santo Antônio, inicialmente Distrito de Paz, emancipada aos 17 dias do mês de Julho de 1954, berço da Siderurgia no Brasil.

LEI MUNICIPAL Nº 6.234

Dispõe sobre as Diretrizes para a elaboração da Lei Orçamentária de 2024 e dá outras providências.

O PREFEITO DO MUNICÍPIO DE VOLTA REDONDA Faço saber que a Câmara Municipal de Volta Redonda aprova e eu sanciono a seguinte Lei:

CAPÍTULO I
DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º Esta Lei, em cumprimento aos dispostos no parágrafo 2º, do artigo 165, da Constituição Federal, no artigo 181, da Lei Orgânica Municipal, no artigo 4º, da Lei Complementar n.º 101 – Lei de Responsabilidade Fiscal estabelece as diretrizes para a confecção do orçamento do Município de Volta Redonda para o exercício financeiro de 2024, compreendendo:

- I** - Metas e prioridades da Administração Pública;
- II** - As diretrizes Gerais da Administração Pública Municipal;
- III** - Estrutura da Lei Orçamentária Anual;
- IV** - Diretrizes para a elaboração e execução dos Orçamentos do Município, e suas alterações;
- V** - Riscos e Metas Fiscais para os exercícios de 2024, 2025 e 2026;
- VI** - Disposições relativas à Dívida Pública Municipal;
- VII** - Disposições relativas à Política de Pessoal;
- VIII** - Disposições sobre alterações na Legislação Tributária Municipal;
- IX** - Disposições sobre os prazos para envio e aprovação da Proposta Orçamentária;
- X** - O controle dos custos públicos;
- XI** - Reserva de contingência;
- XII** - As despesas irrelevantes;
- XIII** - Transferências de recursos do orçamento às entidades privadas;
- XIV** - A manutenção e conservação do patrimônio público;



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VOLTA REDONDA
GABINETE DO PREFEITO

LEI MUNICIPAL Nº 6.234

XV - Disposições finais.

CAPÍTULO II DAS DIRETRIZES GERAIS

Seção I – Da Proposta Orçamentária

Art. 2º O Projeto de Lei Orçamentária do Município de Volta Redonda, para o exercício de 2024, conterà os orçamentos Fiscal, da Seguridade Social e de Investimentos.

Art. 3º As previsões das receitas que constarão do Orçamento de 2024 observarão:

I - As arrecadações dos três últimos exercícios encerrados;

II - Os ingressos ocorridos no primeiro semestre de 2023;

III - As tendências das arrecadações;

IV - As alterações na Legislação Tributária;

V - As metas de inflação fixada pelo Governo Federal;

VI - A variação do índice de preços ao consumidor amplo.

Art. 4º A proposta de orçamento do Poder Legislativo será elaborada, observando os limites fixados pelas Emendas Constitucionais nº 25 de 14/02/2000 e nº 58 de 23/09/2009, bem como o artigo nº 20 da Lei de Responsabilidade Fiscal.

Art. 5º As despesas alocadas na Lei Orçamentária Anual serão discriminadas, por categoria econômica, grupo de natureza de despesa e modalidade de aplicação, conforme o artigo 6º da Portaria Interministerial nº 163/2001 e serão programadas de modo a:

I - Assegurar que a execução das despesas tenha como limite a receita arrecadada;

II - Fomentar a participação da população, através das representações comunitárias, técnicas e de autoridades;

III - Garantir a sua compatibilidade com esta Lei de Diretrizes Orçamentárias e com o Plano Plurianual.

Art. 6º A utilização dos recursos observará e conservará ainda os seguintes princípios:

I - Os projetos em fase de execução terão preferência sobre os novos projetos;

II - Dentre os projetos em execução, os ligados às áreas de saúde e de educação terão preferência;



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VOLTA REDONDA
GABINETE DO PREFEITO

LEI MUNICIPAL Nº 6.234

III – As despesas com a manutenção do patrimônio e dos serviços públicos terão precedência sobre os investimentos.

IV – A implementação, de maneira progressiva, das escolas em tempo integral no Município, conforme disposto no Art. 409, XII, da Lei Orgânica do Município.

Art. 7º Para as definições das despesas de que trata o artigo anterior, o Governo Municipal deverá buscar a participação popular, através das representações comunitárias e da população em geral.

Parágrafo único. A participação da população em geral contemplará a utilização de meios eletrônicos e audiências públicas.

Seção II – Da Estrutura da Lei Orçamentária

Art. 8º A Lei Orçamentária Anual conterà:

I – Demonstrativo de compatibilidade de programação do orçamento com objetivos e metas constantes do Anexo II desta Lei – Anexo de Metas Fiscais;

II – Dotação para reserva de contingência constituída exclusivamente com recursos do Orçamento Fiscal até o limite de 2,5% (dois e meio por cento) da receita corrente líquida, prevista para o exercício de 2024, a ser utilizada para abertura de créditos adicionais e para o atendimento de passivos contingentes e outros riscos e eventos imprevistos.

III – Demonstrativo de despesas totais com pessoal e seus encargos;

IV – Demonstrativo da origem e aplicação dos recursos destinados a Educação;

V - Demonstrativo da origem e aplicação dos recursos destinados a Saúde.

Art. 9º As emendas ao Projeto de Lei Orçamentária Anual do Município, somente poderão ser aprovadas caso:

I – Sejam compatíveis com o Plano Plurianual e com esta Lei;

II – Indiquem a fonte de recursos contendo o órgão, a função, a subfunção, o programa, a categoria econômica, o grupo de natureza da despesa e a modalidade de aplicação;

III – Sejam relacionadas com:

a) A correção de erros ou omissões; e

b) Dispositivos do texto do Projeto de Lei.

Art. 10 Não poderão ser utilizadas como fonte de recursos para as emendas de que trata o artigo anterior as dotações referentes a despesas com:



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VOLTA REDONDA
GABINETE DO PREFEITO

LEI MUNICIPAL Nº 6.234

I – Pessoal e seus encargos; e

II – Serviço da Dívida Pública Municipal.

CAPÍTULO III DAS DIRETRIZES ESPECÍFICAS

Seção I - Da Definição dos Orçamentos

Art. 11 Os Orçamentos Fiscal, da Seguridade Social e de Investimento serão elaborados de acordo com as normas expressas nesta Lei.

Seção II – Do Orçamento Fiscal

Art. 12 O Orçamento Fiscal apresentará as receitas e as despesas da administração Centralizada e Descentralizada através dos quadros e anexos estabelecidos pela Lei Federal nº 4.320/64.

Seção III – Do Orçamento da Seguridade Social

Art. 13 O Orçamento da Seguridade Social é o demonstrativo da origem das receitas e da aplicação das despesas das áreas de Saúde, Assistência e Previdência Social, discriminadas por programas.

Parágrafo Único. O Orçamento de que trata este artigo discriminará os recursos do Município, os provenientes de transferências da União e do Estado, visando a execução de programas nos setores de Saúde e Assistência Social.

Art. 14 O Orçamento de Investimento é o demonstrativo da origem das receitas e da aplicação das despesas da Empresa Pública Municipal e da Sociedade de Economia Mista em que o Município detenha a maioria do capital social com direito a voto.

CAPÍTULO IV

DAS METAS E PRIORIDADES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Art. 15 Constam do Anexo I desta Lei, em atendimento ao que preconiza o artigo 165, §2º da Constituição Federal a relação das metas e prioridades da Administração Pública Municipal para o Exercício Financeiro de 2024.

CAPÍTULO V DAS METAS FISCAIS

Art. 16 A programação das despesas constantes da Proposta Orçamentária será planejada de modo a impedir que o saldo da Dívida Consolidada ultrapasse o limite de 1.2 vezes a receita corrente líquida, estabelecido pela Resolução nº 40 de 20 de dezembro de 2001.



LEI MUNICIPAL Nº 6.234

Parágrafo Único. Caso o Saldo da Dívida Consolidada ultrapasse o limite estabelecido, a Administração Municipal adotará as medidas preconizadas no artigo 31 da Lei Complementar nº 101/2000.

Art. 17 A Administração Municipal verificando que a arrecadação não está se concretizando de acordo com o esperado, ou que a despesas realizadas superaram as previsões iniciais, estabelecerá contenções orçamentárias de forma a limitar a emissão de empenhos até o restabelecimento do equilíbrio do orçamento.

Art. 18 As despesas constantes da Lei Orçamentária de 2024, serão programadas de modo a:

I - Garantir o atendimento do artigo 212 da Constituição Federal com aplicação de, no mínimo, 25% (vinte e cinco por cento) de recursos próprios na Educação;

II - Garantir o atendimento da Emenda Constitucional nº 29 de 13/09/2000 com aplicação de, no mínimo, 15% (quinze por cento) de recursos próprios na Saúde; e

III - Impedir que as despesas com pessoal e seus encargos excedam a 54% do total da Receita Corrente Líquida, conforme definido pelo artigo 20 da Lei Complementar nº 101/2000 – Lei de Responsabilidade Fiscal.

IV - Garantir o atendimento do Art. 409 da Lei Orgânica do Município que dispõe sobre os deveres do Município com a Educação.

Art. 19 O Anexo de Metas Fiscais - Anexo II desta Lei apresentará os seguintes documentos:

I - Metas anuais, em valores correntes e constantes, relativas à receita, despesa, resultado nominal e primário e o saldo da dívida consolidada para os exercícios de 2024, 2025 e 2026;

II - Avaliação do cumprimento das metas relativas ao ano de 2022;

III - Demonstrativo das metas anuais instruído com memória e metodologia de cálculo que justifiquem os resultados pretendidos;

IV - Evolução do Patrimônio Líquido levando em consideração os exercícios de 2020, 2021 e 2022.

V - Demonstrativo da origem e aplicação dos recursos obtidos com a alienação de ativos;

VI - Demonstrativo da estimativa e compensação da renúncia de receita.

VII - Avaliação da situação financeira e atuarial do Regime de Previdência Próprio dos Servidores Públicos.



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VOLTA REDONDA
GABINETE DO PREFEITO

LEI MUNICIPAL Nº 6.234

CAPÍTULO VI POLÍTICA DE PESSOAL

Art. 20 A Administração Municipal incentivará a participação dos servidores em eventos destinados ao aperfeiçoamento e capacitação para melhoria do desempenho das suas atividades e conseqüentemente da qualidade do serviço público.

Art. 21 Fica a Administração Municipal, nos termos do inciso IV do art. 181 da LOM, e de acordo com os limites estabelecidos pela Lei Complementar nº 101, de 04 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal) autorizada a:

I - conceder qualquer vantagem ou aumento de remuneração;

II - criar cargos e funções;

III - alterar a estrutura de carreiras;

IV - admitir pessoal a qualquer título, pelas unidades governamentais da administração direta ou indireta, inclusive as fundações instituídas e mantidas pelo Município.

Parágrafo Único. Os atos de que trata o presente artigo serão precedidos de Lei.

Art. 22 Fica a Administração Municipal autorizada a realizar concursos públicos.

Art. 23 O Município envidará esforços para adequar-se aos termos da Lei Complementar nº 101, de 04 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), caso as despesas totais com pessoal e seus encargos, venha a exceder o limite estabelecido.

CAPÍTULO VII DA POLÍTICA TRIBUTÁRIA

Art. 24 As alterações tributárias a serem propostas pelo Poder Executivo para vigorarem a partir de 2024 deverão objetivar principalmente:

I - a ajustar a legislação tributária;

II - adequar a tributação em função das características próprias do Município e em razão das alterações que vêm sendo processadas no contexto da economia nacional;

III - dar continuidade ao processo de modernização e simplificação do sistema tributário do Município;

IV - revisar os valores das taxas, objetivando a sua constante adequação aos custos reais dos serviços;

V - corrigir qualquer injustiça tributária, que porventura conste da legislação vigente;



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VOLTA REDONDA
GABINETE DO PREFEITO

LEI MUNICIPAL Nº 6.234

VI - Instituir a progressividade das alíquotas do Imposto Predial e Territorial Urbano em função do uso social da propriedade e de sua correta utilização nos termos da legislação em vigor;

VII - revisar a Planta Genérica de Valores buscando critérios técnicos e justos de avaliação;

VIII - revisar o Código Tributário, visando adequá-lo à política tributária necessária para promover o desenvolvimento econômico e social do Município;

IX - consolidar toda a Legislação Tributária do Município.

Art. 25 A Administração Municipal buscará medidas de aperfeiçoamento da administração dos tributos municipais, com vistas à expansão de base de tributação e consequentemente o aumento das receitas próprias.

§1º Com o objetivo de estimular o desenvolvimento econômico do Município, o Poder Executivo poderá encaminhar projetos de lei de incentivos fiscais ou benefícios de natureza tributária, bem como conceder benefícios com base nas Leis já existentes.

§ 2º A concessão ou ampliação de incentivo ou benefício de natureza tributária da qual decorra renúncia de receita na forma do art. 14, da Lei de Responsabilidade Fiscal, não poderá:

I - Comprometer a meta de Resultado Primário estabelecida nesta Lei; e

II - Ter sido considerada na estimativa de receita da Lei Orçamentária Anual de 2024.

CAPÍTULO VIII DAS TRANSFERÊNCIAS DE RECURSOS DO ORÇAMENTO ÀS ENTIDADES PRIVADAS

Art. 26 É vedada a inclusão, na Lei Orçamentária e em seus créditos adicionais suplementares, de emendas que destinem recursos do Município, inclusive das receitas próprias dos órgãos da administração indireta, referentes a subvenções sociais, a contribuições e a auxílios para:

I – Clubes;

II – Associações de qualquer natureza;

III – Entidades particulares com fins lucrativos;

§ 1º Ficam excluídas da vedação deste artigo as entidades privadas sem fins lucrativos, de atividades de natureza continuada de atendimento direto ao público nas áreas de assistência social, saúde ou educação e que estejam registradas no Conselho Municipal de Assistência Social - CMAS.



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VOLTA REDONDA
GABINETE DO PREFEITO

LEI MUNICIPAL Nº 6.234

§ 2º Para habilitar-se ao recebimento de recursos referidos no *caput*, a entidade privada sem fins lucrativos deverá apresentar no mínimo:

- I - Alvará de funcionamento nos últimos cinco anos;
- II - Comprovante de regularidade do mandato de sua diretoria;
- III - Comprovação de que possui capacidade técnica para executar o projeto relativo aos recursos pleiteados;
- IV - Comprovação de que funciona ou de que possui espaço suficiente e adequado para o desenvolvimento do projeto o qual solicita recursos do orçamento;
- V - Comprovação de que não remunera os membros da diretoria;
- VI - Comprovação de que os membros da diretoria não ocupam cargos públicos;
- VII - Comprovação de que não contrata servidores públicos; e
- VIII - Comprovação da regularidade quanto a prestação de contas referente ao último recurso recebido.

§ 3º O Poder Executivo somente poderá transferir recursos orçamentários para as entidades a que se refere o §1º deste artigo, quanto à prestação dos serviços públicos prestados através da entidade se mostrar mais vantajoso para o Município.

§ 4º As entidades privadas beneficiadas com recursos públicos municipais, a qualquer título, submeter-se-ão à fiscalização do Poder Público com a finalidade de verificar o cumprimento de metas e objetivos para os quais receberam os recursos.

§ 5º A concessão de benefício de que trata o *caput* deste artigo deverá estar definida em Lei específica.

§ 6º Os repasses de recursos serão efetivados por termos de colaboração, fomento ou termos afins, conforme determinam o art. 184, da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021 e o art.26, da Lei Complementar Federal nº 101, de 2000.

§ 7º As parcerias voluntárias envolvendo ou não transferências de recursos financeiros deverão observar as condições e exigências das Leis Federais nº 13.019, de 31 de julho de 2014 e nº 13.204, de 14 de dezembro de 2015.

CAPÍTULO IX DA MANUTENÇÃO E CONSERVAÇÃO DO PATRIMÔNIO PÚBLICO

Art. 27 A proposta orçamentária para o exercício financeiro de 2024 conterá dotação destinada à manutenção e conservação do patrimônio público.



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VOLTA REDONDA
GABINETE DO PREFEITO

LEI MUNICIPAL Nº 6.234

Art. 28 As despesas com a conservação do patrimônio público e com as obras e mandamento terão prioridade sobre projetos novos na alocação de recursos orçamentários, salvo projetos programados com recursos vinculados.

CAPÍTULO X DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 29 Os métodos e processos de controle de custos serão praticados em todos os órgãos da Administração Municipal.

Parágrafo Único. Na proposta orçamentária para o exercício financeiro de 2024, as categorias de programação por meio das quais serão executadas as despesas referentes aos projetos e às atividades-fim, deverão estar estruturadas de forma a permitir a efetiva contabilização dos custos das ações do Plano Plurianual cuja execução ocorra naquele exercício.

Art. 30 VETADO

Art. 31 Fica o Poder Executivo autorizado a transferir recursos financeiros aos órgãos da Administração Descentralizada do Município para que eles realizem as prestações de serviços públicos para os quais foram criados.

Art. 32 O Poder Executivo disciplinará, através de Decreto, a execução orçamentária de 2024, inclusive com estabelecimento de metas bimestrais de receita, no prazo máximo de 30 dias contados da publicação da Lei Orçamentária do exercício de 2024, obedecidas as diretrizes orçamentárias fixadas na presente Lei, especialmente quanto ao controle necessário para se atingir o equilíbrio entre receitas e despesas, em consonância com os dispositivos da Lei Complementar nº 101.

Art. 33 Faz parte integrante desta Lei o Anexo III - Anexo de Riscos Fiscais, onde estão avaliados os passivos contingentes e outros riscos capazes de afetar as contas públicas e indicadas as providências a serem tomadas, caso se concretizem.

Art. 33-A Faz parte integrante desta Lei o Anexo IV – Anexo de Emendas Parlamentares.

Art. 34 Para cumprimento das determinações do § 3º do art. 16 da Lei Complementar nº 101, de 2000, são consideradas irrelevantes as despesas inferiores aos limites previstos nos incisos I e II do art. 75 da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

Art. 35 O Executivo Municipal encaminhará ao Legislativo até 30 de setembro do corrente ano Projeto de Lei do Orçamento Anual.

Art. 36 Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.



9



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VOLTA REDONDA
GABINETE DO PREFEITO

LEI MUNICIPAL Nº 6.234

Volta Redonda, 26 de julho de 2023.



ANTONIO FRANCISCO NETO
Prefeito Municipal

Projeto de Lei capeado pela Mensagem nº 015/2023
Autoria: Prefeito Municipal Antonio Francisco Neto
DEx/pfs.